

## 何謂「超級代表」(Superdelegate)？

國立暨南大學 公行系 陳仁海

選舉是實踐民主的重要途徑與方式，而在成熟的民主國家中，政黨是主要競逐政治資源的團體。而在各級選舉中，各政黨所提名的候選人將成為選戰勝敗的關鍵人物。因此候選人的出線方式不僅要符合各政黨內的程序，而且各候選人也應該同時要能獲得社會大眾的認同。

美國歷年來的總統大選泰半由民主、共和兩黨競逐，而各黨都有其獨特的初選方式。相較其他民主國家而言，美國總統大選的初選日期及方式都由州政府訂立相關規定。不僅如此，各州初選選舉日期也是明文規定不得提早或延後。如果發生擅自提早舉行初選，該州將無法產生黨代表來參加全國大會。而這次民主黨的初選中，密西根州以及佛羅里達州都因提早初選，而被民主黨黨中央判定該黨黨代表將無法參與全國大會。此外民主黨跟共和黨的初選制度中另有一個特別的不同之處。「贏者全拿」(Winner takes all) 是美國總統大選的一個特點，即是在一州獲勝之後，該州所有候選人票將歸於某一候選人而沒有比例上的分配。共和黨的初選則是具有「贏者全拿」的特性，但是民主黨則是在初選制度中採取比例分配。

2008 年的總統大選已經確定由麥坎(John McCain) 成為共和黨總統候選人，但在民主黨方面則是由歐巴馬(Barack Obama) 與希拉蕊(Hilary Clinton) 持續纏鬥中。而兩人最後的勝負必須等到民主黨全國代表大會才能決定，由於兩人之間的差距並不大，所以在這場初選中最高為關鍵的角色卻是一般人鮮少聽聞的「超級代表」(Superdelegate)。而這也將是自 1952 年以來首度將由超級代表來決定民主黨的總統候選人人選。在纏鬥多時之後，歐巴馬終於擊敗希拉蕊而獲得提名，而其中最主要的關鍵則是部分超級代表從希拉蕊陣營倒戈轉向支持歐巴馬。究竟何為「超級代表」？超級代表在初選中所扮演的角色為何？筆者將在以下的文字中做個簡易的介紹。

「由下往上」是美國民主政治制度中的一個特質，因此各政黨對於基層黨員的意向都十分重視，而決定讓全國黨代表大會成為政黨選擇總統候選人的最後機制。但任何的政治支持活動最怕流於激情以及偏鋒，因為政黨初選只是總統大選的前哨戰。在候選人出爐之後，全美國合格的選民都有權利去投票，而政黨的勝選完全取決於其推出總統候選人與一般選民的預期是否相符？因此在幾次總統大選後醞釀出超級代表的想法。

超級代表的用意是希望能對全國黨代表大會所產生的缺失進行修正，因為黨代表大會的結果將會決定總統候選人，而總統候選人則關係著大選的成敗以及行政資源的掌握。如果全國選出來的黨代表並不能體察民意，反而是狂熱的政黨支持者。那麼黨代表大會所能產生的總統候選人，與一般社會大眾的民意期望一定會有不小的落差。為了能夠盡量貼近民意，民主黨認為必須要讓現任的國會議員

及地方首長也能在黨代表大會上能夠發揮影響力。而這邏輯所隱含的意思則是民意代表以及地方行政首長較一般政黨支持者，更能了解選民基本的需要及訴求。

所以超級代表的產生跟一般的黨代表有些許不同，有別於黨員普選以及黨團選出的黨代表，超級代表是因為身份與經歷才能直接成為黨代表。而在1984年之時，只有民主黨各州州黨部主席及副主席能自動成為超級代表。民主黨的國會議員最多只有60%能成為超級代表，其他的空缺則是由州黨部決定給予民主黨籍的州長或是大城市的民主黨籍市長。這樣的組合到了1988年有了些許改變而更為簡化，但是民意代表所佔的比例更為增加，民主黨的國會議員最多能有80%能成為超級代表，而民主黨籍的州長也自動的具有超級代表的身分。另外就是部分前任民主黨籍政治領袖也同樣能具有超級代表的身分，傳承的意味相當濃厚。從這個條件看來，前任總統柯林頓以及前任副總統高爾也是超級代表之一。

但是超級代表的影響力是否大於一般黨代表呢？其實並不盡然，因為超級代表約佔黨代表人數的五分之一左右，而且不少超級代表在初選開跑後並不馬上表態支持對象，會有幾分觀望的態勢。1984年民主黨的初選由蓋哈特（Gary Hart）以及孟岱爾（Walter Mondale）角逐民主黨總統候選人，孟岱爾原本只略微領先，但超級代表的全力支持使得孟岱爾得以出線成為總統候選人。但是超級代表的影響力也並非所向無敵，以2004年民主黨初選為例，狄恩（Howard Dean）在初選開跑之後即獲得部分超級代表的支持。但對手凱瑞（John Kerry）卻後來居上並獲得大多數黨代表的支持，最後擊敗狄恩成為民主黨總統候選人。一般而言，超級代表所偏好的候選人泰半都有國會經驗，而政治新手是無法獲得青睞的。

民主黨全國代表大會預定今年8月於丹佛市舉行舉行，參加的代表名額包括一般代表3253名，超級代表796名，在總共4049名額中，超級代表比例高達20%。一般代表須依照初選結果選舉總統候選人，但超級代表不受拘束。這次民主黨初選的特別之處是在於首次的女性候選人以及首次的非裔候選人，雖然在競選初期不少超級代表看好希拉蕊並公開支持。但在選舉後期歐巴馬聲勢看漲，所以有原本希拉蕊陣營的超級代表倒戈轉而支持歐巴馬，一來一往之間的消長就奠定了歐巴馬最後的勝選。